

857 t

**JOSÉ IGNACIO VIVES ECHEVERRÍA**

**TRATADO  
DE  
DERECHO ELECTORAL COLOMBIANO**



**Editorial TEMIS Librería**  
**Bogotá - Colombia**  
**1984**

*no se refiere a...*  
*...*  
*...*  
*...*

# ÍNDICE GENERAL



## CAPÍTULO PRELIMINAR

### NECESARIA INTRODUCCIÓN

#### CAPÍTULO I

### EL SUFRAGIO, ESENCIA DE LA DEMOCRACIA

|  | PÁG. |
|--|------|
| 1. El sufragio .....   | 3    |
| 2. El sufragio universal .....   | 4    |
| 3. Sistemas históricos del sufragio .....  | 10   |
| 4. El voto popular .....   | 11   |
| 5. El voto indirecto .....   | 11   |
| 6. El voto obligatorio .....   | 11   |
| 7. Génesis del sistema electoral colombiano y su evolución .....   | 13   |
| 8. La representación proporcional de los partidos .....  | 14   |
| 9. La desviación en la correcta aplicación del principio de la representación proporcional de "los partidos" .....   | 29   |
| 10. La representación proporcional de los partidos según la antigua jurisprudencia del Consejo de Estado .....       | 30   |
| 11. La representación proporcional de los partidos según la contemporánea jurisprudencia del Consejo de Estado ..... | 34   |
| 12. La representación proporcional de los partidos según la doctrina de la Corte Suprema de Justicia .....           | 36   |
| 13. La representación proporcional de los partidos según novísima jurisprudencia del Consejo de Estado .....         | 37   |

#### CAPÍTULO II

### EL SUFRAGIO ANTE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y ANTE LA LEY

|  |    |
|--|----|
| 1. La función constitucional del sufragio .....                        | 47 |
| 2. ¿El actual Código Electoral derogó a la anterior legislación? ..... | 49 |
| 3. La legislación anterior al actual Código Electoral .....            | 51 |

#### CAPÍTULO III

### DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. Composición de los organismos electorales .....  | 93  |
| 2. Corte Electoral .....                            | 94  |
| 3. Registrador nacional del estado civil .....      | 100 |
| 4. Delegados del registrador del estado civil ..... | 102 |
| 5. Registradores distritales .....                  | 104 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 6. Registradores municipales y auxiliares .....                   | 106  |
| 7. Delegados de los registradores distritales y municipales ..... | 108  |

#### CAPÍTULO IV

### DEL CAMBIO DEL DOMICILIO, INSCRIPCIÓN Y ZONIFICACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 1. El domicilio del ciudadano, su inscripción y zonificación ..... | 111 |
|--|-----|

#### CAPÍTULO V

### DE LOS CENSOS ELECTORALES

|   |     |
|---|-----|
| 1. La historia del censo electoral .....            | 119 |
| 2. De las listas de sufragantes .....               | 120 |
| 3. De las cancelaciones de cédulas .....            | 121 |
| 4. De la impugnación de cédulas de ciudadanía ..... | 122 |

#### CAPÍTULO VI

### DE LAS VOTACIONES

|   |     |
|---|-----|
| 1. Las elecciones populares .....                                   | 123 |
| 2. De las papeletas de votación y sus cubiertas .....               | 125 |
| 3. De las mesas de votación .....                                   | 126 |
| 4. Del proceso de votaciones .....                                  | 128 |
| 5. Del orden en las votaciones .....                                | 130 |
| 6. De la suspensión de las elecciones y su nueva convocatoria ..... | 130 |
| 7. De las inmunidades .....   | 131 |
| 8. De los jurados de votación .....                                 | 131 |

#### CAPÍTULO VII

### DE LOS ESCRUTINIOS EN GENERAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. ¿Qué es un escrutinio? .....                           | 135 |
| 2. Escrutinio de los jurados de votación .....            | 137 |
| 3. De las arcas triclaves y los claveros .....            | 140 |
| 4. De la comunicación de los resultados electorales ..... | 143 |
| 5. De la conducción de los pliegos electorales .....      | 144 |

#### CAPÍTULO VIII

### DE LOS ESCRUTINIOS DISTRITALES Y MUNICIPALES

|   |     |
|---|-----|
| 1. El escrutinio en el municipio .....                                  | 147 |
| 2. Los miembros de las comisiones escrutadoras .....                    | 149 |
| 3. Del acto de los escrutinios distritales, municipales y zonales ..... | 150 |
| 4. Los pliegos extemporáneos no deben ser escrutados .....              | 151 |
| 5. El término que para entregar tienen los presidentes de jurados ..... | 154 |
| 6. Reintegración de las comisiones escrutadoras .....                   | 163 |

|   |     |
|---|-----|
| 7. El orden que debe seguirse en los escrutinios .....                  | 163 |
| 8. Del recuento de papeletas en una mesa .....                          | 165 |
| 9. El recuento tiene que ser solicitado .....                           | 166 |
| 10. Cuándo el recuento es facultativo y cuándo es obligatorio .....     | 168 |
| 11. De la competencia para decretar y efectuar los recuentos .....      | 171 |
| 12. De las otras reclamaciones ante las comisiones escrutadoras .....   | 173 |
| 13. De las actas parciales de los escrutinios municipales .....         | 174 |
| 14. Del acta general de los escrutinios municipales .....               | 175 |
| 15. Cuando no se hubiere hecho el escrutinio municipal .....            | 175 |
| 16. Del escrutinio "zonal" que realizan las comisiones auxiliares ..... | 176 |

CAPÍTULO IX

DE LOS ESCRUTINIOS GENERALES QUE PRACTICAN  
LOS DELEGADOS DE LA CORTE ELECTORAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. Los llamados escrutinios departamentales .....                         | 179 |
| 2. De cómo son nombrados los delegados de la Corte Electoral .....        | 179 |
| 3. Del acto de los escrutinios generales .....                            | 181 |
| 4. Cuándo los delegados de la Corte no expiden credenciales .....         | 183 |
| 5. Del procedimiento para los escrutinios generales de departamento ..... | 185 |
| 6. De las actas que deben otorgarse en estos escrutinios .....            | 186 |
| 7. De las comisiones escrutadoras auxiliares .....                        | 186 |

CAPÍTULO X

DE LOS ESCRUTINIOS QUE PRACTICA LA CORTE ELECTORAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. De los escrutinios finales en el proceso administrativo .....      | 191 |
| 2. De la verificación de los escrutinios por la Corte Electoral ..... | 193 |
| 3. La Corte debe resolver las omisiones de sus delegados .....        | 194 |
| 4. De la fecha para los escrutinios en la Corte Electoral .....       | 195 |
| 5. La Corte siempre hace la declaración de presidente .....           | 195 |
| 6. Del procedimiento establecido por la Corte .....                   | 196 |

CAPÍTULO XI

DE LAS CAUSALES DE RECLAMACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 1. Antecedentes de estas causales .....              | 199 |
| 2. De las causales de reclamación vigentes hoy ..... | 201 |
| 3. De la primera causal de reclamación .....         | 203 |
| 4. De la segunda causal de reclamación .....         | 204 |
| 5. De la tercera causal de reclamación .....         | 204 |
| 6. De la cuarta causal de reclamación .....          | 205 |
| 7. De la quinta causal de reclamación .....          | 206 |
| 8. De la sexta causal de reclamación .....           | 207 |
| 9. De la séptima causal de reclamación .....         | 210 |

## CAPÍTULO XII

DE LOS DELEGADOS PRESIDENCIALES,  
DE LOS GOBERNADORES, INTENDENTES  
Y COMISARIOS

|   | PÁG. |
|---|------|
| 1. Antecedentes de esta institución .....                               | 213  |
| 2. De los delegados de los gobernadores, intendentes y comisarios ..... | 214  |
| 3. De las funciones que ejercen todos los delegados .....               | 215  |
| 4. Informe final que deben rendir los delegados presidenciales .....    | 216  |
| 5. De las calidades para ser nombrado delegado .....                    | 216  |

## CAPÍTULO XIII

DE LA AUTOMATIZACIÓN DEL VOTO Y LA SISTEMATIZACIÓN  
DEL PROCESO ELECTORAL

|  |     |
|--|-----|
| Hacia la modernización del proceso electoral ..... | 219 |
|--|-----|

## CAPÍTULO XIV

## DE LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS

|  |     |
|--|-----|
| 1. De las dos clases de inscripciones .....                      | 223 |
| 2. Evolución del sistema en cuanto a listas de candidatos .....  | 223 |
| 3. El sistema de listas inscritas .....                          | 224 |
| 4. Del término actualmente vigente para la inscripción .....     | 226 |
| 5. Ante qué funcionarios deben hacerse estas inscripciones ..... | 227 |
| 6. Del término para modificar las listas inscritas .....         | 229 |
| 7. Inscripción de nuevo candidato presidencial .....             | 231 |
| 8. De las pruebas exigidas para la modificación de listas .....  | 231 |
| 9. Otras exigencias para la validez de la inscripción .....      | 232 |

## CAPÍTULO XV

## DE LA ELEGIBILIDAD

|  |     |
|--|-----|
| 1. ¿Qué es la elegibilidad? .....                                      | 235 |
| 2. De la elegibilidad de los concejales .....                          | 235 |
| 3. De la elegibilidad de los diputados .....                           | 236 |
| 4. De la elegibilidad de los consejeros .....                          | 236 |
| 5. De la elegibilidad de los representantes al Congreso Nacional ..... | 237 |
| 6. De la elegibilidad de los senadores de la República .....           | 239 |
| 7. De la elegibilidad del presidente de la República .....             | 241 |
| 8. Presunción de elegibilidad para las corporaciones públicas .....    | 242 |

## CAPÍTULO XVI

## DE LA NO ELEGIBILIDAD

|  |     |
|--|-----|
| 1. ¿Qué es la inelegibilidad? .....                      | 245 |
| 2. Las dos clases de inelegibilidad constitucional ..... | 246 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 3. El concepto de jurisdicción y el de autoridad .....                           | 250  |
| 4. De la confusión de la autoridad civil, política o militar .....               | 251  |
| 5. De la inelegibilidad simultánea de senador y representante .....              | 257  |
| 6. De la inelegibilidad por negocios con el gobierno .....                       | 258  |
| 7. El gobierno debe publicar lista de los inelegibles .....                      | 259  |
| 8. El caso de las "incompatibilidades" .....                                     | 260  |
| 9. La ley 11 de 1973 sobre incompatibilidades .....                              | 263  |
| 10. De otras inelegibilidades e incompatibilidades .....                         | 264  |
| 11. La separación con licencia no habilita a los inelegibles .....               | 264  |
| 12. ¿Son inelegibles los miembros de juntas de entidades descentralizadas? ..... | 264  |
| 13. La tesis de la sala de consulta del Consejo de Estado .....                  | 265  |
| 14. La tesis de la sala de lo contencioso-administrativo .....                   | 266  |
| 15. Reiterada la jurisprudencia anteriormente trascrita .....                    | 271  |
| 16. La elección de los inelegibles tiene sanción .....                           | 275  |

## CAPÍTULO XVII

### DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO

|  |     |
|--|-----|
| 1. La represión de los actos contra el sufragio .....                    | 279 |
| 2. El Código Electoral y el nuevo Código Penal .....                     | 281 |
| 3. Perturbación electoral .....  | 281 |
| 4. Constreñimiento al elector .....                                      | 282 |
| 5. Violencia y fraude electorales .....                                  | 283 |
| 6. Comercio del voto o corrupción de elector .....                       | 283 |
| 7. El voto fraudulento .....   | 284 |
| 8. Favorecimiento de voto fraudulento .....                              | 285 |
| 9. De la falsedad electoral .....  | 286 |
| 10. Mora en la entrega de documentos relacionados con una votación ..... | 287 |
| 11. De la modalidad culposa .....  | 288 |
| 12. Alteración de resultados electorales .....                           | 289 |
| 13. Múltiple cedulación, retención y posesión indebida de cédulas .....  | 289 |
| 14. Denegación de inscripción .....                                      | 290 |
| 15. Renuencia en la firma de actas de escrutinio .....                   | 291 |
| 16. Violación de derechos políticos .....                                | 293 |
| 17. Obstrucción de actividades partidistas .....                         | 293 |
| 18. Perturbación de reunión política .....                               | 294 |
| 19. Procedimiento especial para los delitos electorales .....            | 295 |

## CAPÍTULO XVIII

### DE LOS JUICIOS ELECTORALES

|   |     |
|---|-----|
| 1. De la jurisdicción contencioso-administrativa .....                  | 297 |
| 2. Naturaleza de la acción electoral .....                              | 298 |
| 3. La competencia restringida del fallador en la acción electoral ..... | 300 |
| 4. De las "tercerías" en juicios electorales .....                      | 302 |
| 5. Competencia para conocer de las acciones electorales .....           | 303 |
| 6. La demanda en juicio electoral .....                                 | 305 |
| 7. Requisitos exigidos a la demanda en juicio electoral .....           | 308 |
| 8. De la admisión y trámite de la demanda electoral .....               | 311 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 9. De la oportunidad para pedir y decretar pruebas .....                                | 314  |
| 10. De las pruebas inconducentes y de las pruebas de oficio .....                       | 319  |
| 11. De la acumulación en los juicios electorales .....                                  | 320  |
| 12. Del cierre o terminación del debate probatorio .....                                | 322  |
| 13. De cómo se procede en el caso de acumulación de procesos .....                      | 323  |
| 14. Del auto de citación para sentencia .....   | 325  |
| 15. De la notificación y aclaración de la sentencia .....                               | 327  |
| 16. De la segunda instancia en los juicios electorales .....                            | 329  |
| 17. De cómo se procede cuando deben practicarse nuevos escrutinios .....                | 330  |
| 18. De otros trámites e incidentes que pueden ocurrir en los juicios electorales ....   | 332  |
| 19. El desistimiento en el juicio electoral .....                                       | 334  |
| 20. De las causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación    | 338  |
| 21. De las causales de nulidad de las actas de escrutinio de toda corporación electoral | 346  |
| 22. De otras causales de nulidad .....  | 364  |
| 23. Del recurso extraordinario de "súplica" .....                                       | 364  |

## CAPÍTULO XIX

EL NUEVO CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
Y LOS JUICIOS ELECTORALES

|   |     |
|---|-----|
| 1. La ley 58 de 1982 .....  | 381 |
| 2. Derogación expresa de leyes anteriores .....                                     | 382 |
| 3. Principios orientadores del nuevo Código .....                                   | 382 |
| 4. Objeto de la jurisdicción contenciosa .....                                      | 383 |
| 5. De la acción de nulidad en el nuevo Código .....                                 | 384 |
| 6. Del nuevo Código en cuanto afecta lo electoral .....                             | 384 |
| 7. Del Consejo de Estado ante el nuevo Código .....                                 | 384 |
| 8. De los tribunales administrativos ante el nuevo Código .....                     | 388 |
| 9. Determinación de competencias en lo electoral .....                              | 389 |
| 10. El reajuste de las cuantías para la competencia .....                           | 389 |
| 11. Caducidad de la acción electoral .....  | 390 |
| 12. Del contenido de la demanda electoral .....                                     | 390 |
| 13. El objeto de la acción electoral .....  | 391 |
| 14. De la contestación de la demanda electoral .....                                | 391 |
| 15. Reparto, trámite y admisión de la demanda .....                                 | 392 |
| 16. Término de las pruebas en juicio electoral .....                                | 393 |
| 17. La acumulación de procesos electorales .....                                    | 393 |
| 18. El término para alegar .....  | 394 |
| 19. De la audiencia pública en juicio electoral .....                               | 395 |
| 20. Del nuevo término para dictar sentencia .....                                   | 395 |
| 21. Notificación y aclaración de la sentencia .....                                 | 396 |
| 22. Ejecución de las sentencia electorales .....                                    | 396 |
| 23. Práctica de nuevos escrutinios y expedición de credenciales .....               | 397 |
| 24. Juicios electorales de dos instancias .....                                     | 397 |
| 25. Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación ....  | 398 |
| 26. Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales | 398 |
| 27. De la nulidad especial .....  | 400 |
| 28. Nulidad por causa de inelegibilidad .....                                       | 401 |
| 29. Consecuencias de la nulidad en proceso electoral .....                          | 401 |
| 30. Impedimentos y recusaciones en procesos electorales .....                       | 401 |
| 31. Excepciones y nulidades en procesos electorales .....                           | 401 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 32. No hay condena por costas en los procesos electorales .....  | 402  |
| 33. De los recursos ordinarios en todo proceso contencioso ..... | 402  |
| 34. Derogado el recurso extraordinario de súplica .....          | 403  |
| 35. Del nuevo recurso extraordinario de revisión .....           | 403  |
| 36. Del nuevo recurso extraordinario de anulación .....          | 404  |

SUPLEMENTO  
DE  
LEYES ELECTORALES

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| Ley 28 de 1979 .....       | 409 |
| Decreto 2450 de 1979 ..... | 429 |
| Ley 85 de 1981 .....       | 431 |
| Índices .....              | 437 |